



АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ И ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКСЫ ЮГА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

УДК 338.439.02:43.02
ББК 65.32

ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ АПК СЕВЕРО- КАВКАЗСКОГО МАКРОРЕГИОНА

С.А. Липина

Основываясь на особенностях структуры формирования этноэкономики республик, специфике природно-ресурсного потенциала регионов Северного Кавказа, в данной статье автор дает оценку возможностям хозяйствования, рассматривает вопросы землеобеспеченности и земельных отношений в южных республиках, раскрывает специфику формирования нормативно-правовой базы регулирования земельных отношений, а также исследует проблемы, связанные с созданием земельного кадастра.

Ключевые слова: развитие, агропромышленный комплекс, Северный Кавказ, земельные отношения, землеобеспеченность, земельный кадастр.

GEOECONOMIC RESOURCES OF THE AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN THE NORTH CAUCASUS REGION

S.A. Lipina

On the basis of the peculiarities of the creation of the ethnic economy of the republics, the specificity of the natural and resource potential of the North Caucasus, the article gives the assessment of the opportunities of the economy, the problems of the land provision and land relations in southern republics. The specificity of the creation of the normative and legal base of the land relations regulation are revealed. The problems connected with the creation of the land cadastre are studied.

Key words: development, agricultural complex, North Caucasus, land relations, land provision, land cadastre.

© Липина С.А., 2014

Северный Кавказ – самый южный макрорегион России, что способствует возделыванию разнообразных сельскохозяйственных культур, часть из которых выращивается только здесь. Благоприятные климатические условия и плодородные, в основном черноземные, земли – основа развития аграрного комплекса республик Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО). Наличие большого количества экономически активного населения с исторически сложившимися трудовыми навыками увеличивает потенциальные возможности возрождения и развития сельскохозяйственного производства этого макрорегиона.

Разделение территорий республик на равнинную и горную части обуславливает различные типы хозяйствования. Исторически на севере республик сформировался зерново-животноводческий район, где всегда эффективно осуществлялся широкий спектр сельскохозяйственной деятельности: было развито зерновое хозяйство (продовольственное и фуражное зерно), выращивались масличные культуры, овощные культуры (картофель, сахарная свекла др.), разводили тонкорунных овец и молочно-мясной скот, развивалось садоводство и виноградарство. Лишь в горной части республик, особенно в высокогорье, где климат отличается прохладным летом и довольно продолжительной зимой, основой сельскохозяйственного производства было преимущественно пастбищное мясомолочное скотоводство и овцеводство, а очаги земледелия сосредотачивались в долинах рек и на пологих склонах [3; 4].

Ключевой проблемой развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) республик Северного Кавказа сегодня является неудовлетворительная ситуация в его основном звене – сельскохозяйственном производстве. Структурные изменения, произошедшие за годы аграрных преобразований, явились следствием ухудшения организационно-экономических условий хозяйствования сельхозпроизводителей, разрушения централизованной системы государственных закупок основных видов сельскохозяйственной продукции, макроэкономической

нестабильности, отсутствия эффективных инструментов регулирования конъюнктуры агропродовольственного рынка, слабой обеспеченности материально-техническими ресурсами, незавершенности правовой и институциональной базы [1; 5; 6].

Учитывая, что особую значимость для этого макрорегиона имеет ситуация с обеспечением населения продовольствием собственного производства, которая здесь носит более обостренный характер, чем в других регионах Юга России, следует подчеркнуть, что в сложившейся общественно-политической обстановке в большинстве республик СКФО без существенной поддержки государством значительной части сельхозпредприятий, фермерских хозяйств и ЛПХ положение их будет оставаться нестабильным, а часть из них и вовсе вскоре окажется недееспособной.

Следует учитывать сложность и специфические особенности экономических отношений в аграрном секторе республик горского населения, которому приходится преодолевать трудности организационного, психологического характера, менять логику мышления, а занимаясь маркетинговой деятельностью, еще и исторические и национальные традиции.

Наиболее критическое положение сложилось в Чеченской Республике, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, где сохраняется высокий уровень безработицы, устойчивая миграция населения в другие регионы, низкий уровень подъема промышленности и низкая эффективность сельскохозяйственного производства [1; 2; 6].

На современное состояние, на сценарии развития АПК СКФО в кратко- и среднесрочной перспективе оказывают влияние не столько природно-географические условия республик, сколько демографические, национально-религиозные, социальные факторы. От устойчивого развития сельских территорий будет зависеть занятость населения, повышение уровня жизни, рост инвестиционной привлекательности для агропродовольственного рынка в целом. Сегодня большинство республик Северного Кавказа являются самыми сельскими регионами России, где сейчас находится более половины трудоспособного населения.

Оценивая итоги социально-экономических преобразований в республиках Северного Кавказа за последние 10 лет и результаты реализации «Национального проекта по развитию АПК...», приходится констатировать, что пока сельскохозяйственное производство в республиках малоэффективно, непродуктивно и экономически невыгодно для большинства производителей сельскохозяйственной продукции.

За годы экономических преобразований в аграрном секторе, не учитывающих в полной мере специфические условия ведения сельского хозяйства в этом макрорегионе, а также особенности землепользования и менталитет жителей республик, произошли необратимые структурные изменения в производственном процессе сельхозпроизводителей. На обострение проблемы оказали свое влияние и разрушение экономических связей, и потеря управляемости экономикой страны по вертикали, и несоответствие принимаемых законодательных актов в экономической сфере, и отсутствие в этих актах учета специфики и национальных особенностей каждой республики.

Особенно сильно пострадали удаленные горные аграрные районы, для которых характерны наиболее высокие темпы роста числа безработных. Так, по данным Госкомстата, уровень безработных еще в середине 90-х гг. прошлого столетия составлял 35 %, а в настоящее время этот показатель достигает 60 %. Сложилась очень напряженная ситуация, которая тяжелым бременем легла не только на республиканские бюджеты, но на плечи сельских жителей. Уровень доходов у селян самый низкий, смертность в 4 раза выше, чем в городах, особенно детская. Социальная инфраструктура сельских поселений и без того слабая, деградирует, сворачивается. Сложные условия жизни, снижение реальной заработной платы, слабая обеспеченность материально-техническими ресурсами привели к отчуждению от сельхозтруда, потере интереса к сельскохозяйственному производству. Это связано с тем, что основное трудоспособное население республик — молодежь. Зачастую из-за коммерциализации образования, здравоохранения, убогости быта и распространения радикальных религиозных течений, молодое поколение растет недоустроенное, недоустроенное, со слабым знанием русского языка. Таким людям трудно адаптироваться в жизни.

Проведенное ранее реформирование сельского хозяйства не дало особых положительных результатов. Потеря производственного потенциала, диспаритет цен привели к еще большему ухудшению положения. За последние годы по официальным данным совокупные цены на сельскохозяйственную продукцию возросли почти в 90 раз, а потребляемые в аграрной сфере промышленные средства производства — в 520 раз. При таких условиях вряд ли новые сельхозструктуры будут в состоянии поднять сельское хозяйство, а значит, проблема занятости в сельскохозяйственной сфере долго не будет решена [3; 4].

В настоящее время большие территории ранее используемых земель оказались забро-

шенными, сократились посевные площади. Характерно, что не только в Чеченской Республике, где была кризисная ситуация, но и в других республиках не ухоженная земля зарастает бурьяном, происходит ухудшение состояния почв, пашен и др. сельскохозяйственных угодий. Меняется состав растительного покрова сенокосов и пастбищ, кормовые угодья зарастают кустарником и мелколесьем, налицо сбитость пастбищ, загрязнение и захламенение земель отходами производства и потребления, нарастает эрозия почв, опустынивание, засоление. Поэтому в результате бессистемного и неудовлетворительного использования земель за последние годы резко снизилась и продуктивность природных кормовых угодий – сенокосов и пастбищ. На больших территориях исчезла полезная многолетняя растительность и вместо нее растут малоценные эфемеры и сорные травы. А это негативно сказывается на качестве выпаса скота и его продуктивности. Почвенный покров сельскохозяйственных угодий республик подвержен процессам водной и ветровой эрозии на площади, которая составляет более половины всех сельскохозяйственных угодий, а 1/3 земель постоянно разрушается водными потоками. Существующая опасность засоления почв в результате орошения привела к тому, что уже слабо засолено более 100 тыс. га [3; 6].

Большинство республик Северного Кавказа относится к территориям с высокой плотностью населения. Средняя плотность населения составляет не менее 60 чел. на 1 кв. км. Поэтому в связи с ростом населения и деградацией почв малоземелье в республиках будет усиливаться.

В результате хозяйственной деятельности человека степные сообщества в равнинной части республик почти полностью заменены агроценозами. Экстенсивное использование пастбищ приводит к деградации растительного покрова. Кроме того, отмечаются признаки остепнения и опустынивания горных лугов.

Особо следует отметить плачевное состояние многолетних насаждений. С 1991 г. практически не возобновляются плантации садов и виноградников, тогда как старые, за счет интенсивной несанкционированной раскорчевки и вырубки, постоянно уменьшаются в площадях, что, конечно, сказывается на производстве продукции. Показатели урожайности и многих культур значительно ниже тех, что республики имели до 1991 года. Отмечается ежегодная невысокая урожайность зерновых культур и подсолнечника. Это связано с дефицитом азотно-фосфорных удобрений, так как за последнее десятилетие во многих сельскохозяйственных

предприятиях ни минеральные, ни органические удобрения практически не вносились.

Произошло резкое ухудшение плодородия почвы, частичное ее засоление из-за длительного использования данных участков без научно-обоснованных севооборотов, необходимого набора сельскохозяйственной техники, а также без средств защиты растений. А разрушение многих водохозяйственных сетей и гидросооружений приводит еще и к другим негативным факторам.

Республики обладают значительными запасами пресной воды: по территории республик протекает около 35 тыс. больших и малых рек, расположено 4,5 тыс. озер и несколько десятков водохранилищ. Их питают ледниковые системы: насчитывается более 1 400 ледников общей площадью около 1 тыс. км.

Однако, несмотря на обилие водных источников на Северном Кавказе, северные районы большинства республик испытывают недостаток влаги. Жаркое лето в сочетании с постоянными суховеями, дующими с полупустынь Прикаспийской низменности, высушивают верхние слои почвы. Скудность выпадающих осадков в летний период диктует необходимость развития ирригационных систем для эффективного ведения сельского хозяйства в республиках.

Анализ состояния мелиоративных систем республик, являющихся крупнейшими территориями орошаемого земледелия, вызывает серьезную озабоченность и свидетельствует, что органами исполнительной власти и местного самоуправления проводятся недостаточно мероприятия по интенсификации сельскохозяйственного производства и повышению плодородия почв. Ведь эффективность орошаемого земледелия республик напрямую зависит от оросительной и коллекторно-дренажной сети, а в настоящее время большая часть внутрихозяйственных сетей изношена и пришла в негодность. За последние 15 лет республикам не выделено ни одного рубля на восстановление оросительной сети и гидросооружений, на ремонт лотковой и коллекторной сети. Несмотря на то, что почти 85 % имеющейся мелиоративной сельхозтехники выработало свой технический и эксплуатационный ресурсы и морально устарело, не приобретено ни одной единицы мелиоративной техники.

В 2014 г. была утверждена Концепция Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 гг.», где отмечается, что площади мелиорируемых земель с техническим перевооружением к 2020 г. составят по инерционному сценарию 1 059 909 га, по базовому – 69 654 га, при этом площадь рекон-

струированных сооружений составит 53 929 га, строительства новых сооружений – 15 725 га [2].

Для восстановления дееспособности и развития деловой активности сельхозпредприятий республик Северного Кавказа нужна последовательная государственная политика внедрения передовой агротехники, интенсивных и инновационных технологий.

Основные процессы экономических преобразований, происходящие в сельском хозяйстве республик северокавказского макрорегиона, не всегда укладываются в общероссийские тенденции. Увеличение производства основных видов растениеводческой продукции почти во всех республиках происходит в основном за счет личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ), роль которых возросла как с точки зрения владения землей, так и в валовом производстве.

Способствует развитию ЛПХ и дисперсный характер расселения по территории северокавказских республик. А так как многие сельские администрации (муниципальные образования) оторваны от основных районов концентрации населения, то ЛПХ еще долго будут оставаться основным источником продуктов питания и доходов для удовлетворения социально необходимых нужд населения. Можно прогнозировать, что роль ЛПХ, не требующего значительных материальных затрат и вложений, будет еще долго превалировать в большинстве отраслей сельскохозяйственного производства республик Северного Кавказа.

Сравнительный анализ производства основных сельскохозяйственных продуктов на душу населения позволяет сделать вывод, что по большинству показателей произошло качественное и количественное снижение величин. Техническая оснащенность труда работников сельского хозяйства чрезвычайно низка, сельскохозяйственные работы ведутся с нарушением установленных сроков и низким качеством, что, в свою очередь, приводит к значительным потерям во время уборки урожая. В связи с этим на первый план выходит вопрос, касающийся технического перевооружения отрасли. По сравнению с 1991 г. машинный парк в большинстве республик уменьшится втрое. Резко сократилась обеспеченность аграрного хозяйства тракторами, зерноуборочными комбайнами, грузовыми автомобилями [3; 4; 6]. Аналогичное положение сложилось и с другой сельскохозяйственной техникой.

Для хозяйств мелких товаропроизводителей также необходимо создать условия для наращивания объемов продукции. Только после этого можно будет говорить о внедрении но-

вых прогрессивных методов хозяйствования. Следует оказывать действенную помощь владельцам ЛПХ техникой, удобрениями, семенами и др. видами услуг, что позволит расширить посевные площади и повысит уровень товарности хозяйства, уровень доходности, валового сбора овощей, картофеля и др. видов продукции. Указанный процесс впоследствии приведет к увеличению занятости и снижению безработицы.

До сих пор в республиках СКФО продовольственное обеспечение населения не соответствует научно обоснованным нормам питания. Потребление на душу населения мяса, молочных продуктов, яиц, картофеля и даже овощей меньше нормы. Поэтому основной целью развития АПК республик является максимальное удовлетворение потребностей населения в молоке и молочных продуктах, мясе и яйцах, овощах и картофеле, плодах и ягодах за счет местного производства. Кроме того, для развития перерабатывающей промышленности (прежде всего овощеконсервной, сахарной и винодельческой) необходимо сырье. Улучшение продовольственного снабжения населения приведет к снятию социальной напряженности, стимулированию развития других отраслей, ослаблению кризисных явлений рыночной конъюнктуры.

В социальном плане решение продовольственной проблемы занимает первостепенное значение. Особенно это актуально для миллионного населения Чеченской Республики и Республики Дагестан. Следует, прежде всего, преодолеть отставание в развитии АПК, переломить ту отрицательную тенденцию, которая существует в производстве мяса и молока. Негативные явления на продовольственном рынке, такие как импорт продовольствия и удорожание продуктов за счет перевозок, можно преодолеть путем увеличения объемов сельскохозяйственного производства, что позволит значительно сократить закупки за пределами республик. Немаловажным фактором, стабилизирующим продовольственную ситуацию, является обеспечение потребностей городского населения и промышленных центров республик плодовоовощной продукцией и картофелем. Решение задачи обеспечения собственным продовольствием в настоящее время в республиках зависит, как уже отмечалось, от ЛПХ, которые не имеют пока стабильной товарной основы и подвержены влиянию многих субъективных факторов.

Землеобеспеченность и земельные отношения. Землеобеспеченность в республиках Северного Кавказа значительно ниже, чем в среднем по Югу России. Из общей площади земельных угодий республик сельскохозяйствен-

ные угодья составляли ранее около 65 %. В настоящее время более чем 1/3 этих земель не используется. Это связано с тем, что пахотные земли стали, вследствие непродуманных и спонтанно проведенных реформаторских преобразований в сельском хозяйстве, а в Чеченской республике и ряде районов Дагестана — еще и из-за проходивших военных действий. Проблему потери земель можно решить с помощью восстановления плодородия и введения в оборот пахотных угодий, преобразованных путем рекультивации и мелиорации, за счет раскорчевки старых садов и виноградников. Для этого необходимо провести тщательное обследование многих заброшенных земель на предмет их безопасности, а также целесообразности и необходимости рекультивации и мелиорации.

Основная доля пахотных земель находится в предгорной и равнинной зонах. До недавнего времени орошаемые земли составляли около трети всей пашни. При этом в засушливой, затеречной зоне ведение сельскохозяйственного производства без орошения практически невозможно. Введение в оборот вышеуказанных площадей, интенсификация сельскохозяйственного производства, внедрение новых высокоурожайных, районированных сортов плодовых и овощных культур, позволят значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции

В настоящее время в сельскохозяйственном производстве большинства республик еще не завершены окончательно структурные преобразования, однако уже сформировались три типа хозяйств: государственные унитарные предприятия — госхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства и ЛПХ. Таким образом, за счет значительно сокращенного государственного сектора в результате институциональных преобразований складывается многоукладное агропромышленное производство, где доминирующее положение стало занимать частное предпринимательство [4].

Сложность и специфика экономических отношений сельскохозяйственного производства в рыночных условиях, особенно в ценообразовании и производстве сельхозпродукции, заставляет товаропроизводителей максимально учитывать спрос на продукцию, повышая ее качество и ассортимент, заниматься маркетинговой деятельностью, связанной с производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, а также оказанием услуг и созданием соответствующих инфраструктурных институтов.

Особенности развития предпринимательства в сельском хозяйстве обусловлены спецификой этого сектора экономики: использованием земельных участков с различной степе-

нью плодородия; высокой ресурсоемкостью сельскохозяйственного производства; более высоким риском предпринимательской деятельности в связи с большой зависимостью аграрного производства от природно-климатических условий. Кроме того, ликвидация системы госзаказа привела к тому, что товаропроизводителям приходится самим искать рынки сбыта, преодолевать трудности организационного, технологического и психологического характера, менять логику мышления, исторические и национальные традиции, что особенно трудно и непривычно для менталитета горских народов Северного Кавказа.

К резкой дифференциации сельхозпредприятий по финансовому состоянию приводят следующие проблемы: низкая эффективность сельскохозяйственного производства, сложная и долговременная переориентация хозяйства с одного вида сельскохозяйственной деятельности (продукта) на другой; сочетание производства продукции растениеводства и животноводства с ее переработкой и мелкооптовой (часто и розничной) реализацией.

Прибыль предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сельскохозяйственном производстве, в целом ниже, чем в других отраслях. На фоне ярко выраженной сезонности производства, невыгодных перспективах кредитования предпринимателей под будущий урожай и неприемлемых для сельскохозяйственных предпринимателей условий (высокий банковский процент, графики погашения ссуды нескорректированы с учетом получения продукции и др.) только небольшая часть хозяйств является финансово устойчивой и способна наращивать объемы производства. Остальная (самая значительная) часть сельхозпроизводителей неплатежеспособна, закредитована, материально-техническая база их хозяйств разрушена, что и является основой негативного отношения основной массы сельских жителей как к сельскохозяйственному труду, так и к предпринимательству.

В то же время сельское хозяйство республик Северного Кавказа входило в кризисное состояние более плавно, чем другие сектора экономики, поскольку в этой отрасли падение производства замедлялось действием естественных факторов воспроизводства. Тем не менее, даже в Карачаево-Черкесии, которая отличалась одним из лучших показателей по сельскому хозяйству в стране, объемы аграрного производства по сравнению с дореформенным периодом снизились в несколько раз.

Специфика формирования нормативно-правовой базы регулирования земельных отношений. Развитие земельных отношений и превращение земли в экономический фактор

производства требует применения неоднозначных, подчиненных менталитету и логике горских отношений системы целенаправленных мер как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны республиканских ведомств. Необходимо выработать региональную нормативно-правовую базу по формированию земельных отношений в республиках СКФО с учетом особой специфики земельных отношений в каждой из них и исходя из требований федеральных законов. В сельской местности при администрациях и муниципалитетах необходимо создать земельные комиссии для организации работы по осуществлению земельной реформы. Только им под силу будет справиться с задачами выявления исторических предпосылок в хозяйствовании каждого землепользователя, установления неиспользованных или нерационально используемых земель и создания фонда для выделения земельных участков. Главными условиями будут следующие: оформление права на пользование землей, регулирование арендных земельных отношений и выработка системы земельного налогообложения для каждой республики или даже района. Необходимы срочные действия для упорядочения прав на землю, по постановке на кадастровый учет, а также юридическая регистрация прав и сделок, которая до сих пор нормативно урегулирована не в полной мере [4].

В силу ряда причин (избыток трудовых ресурсов, высокая плотность населения, исторически сложившаяся ментальности горского населения республик Северного Кавказа) предлагается оставить землю в собственности государства. По мере развития земельных отношений, перехода к формированию многообразия форм собственности на землю предполагается передача определенной части земли в собственность тем хозяйствующим субъектам, которые эффективно используют землю, а остальную часть рекомендуется предоставить в долгосрочную аренду через органы местного самоуправления. Важно завершить в ближайшей перспективе формирование нормативно-правовой базы регулирования земельных отношений с учетом специфики каждой республики.

Для снятия социальной напряженности и формирования эффективного аграрного сектора все эти положения необходимо закрепить в соответствующих нормативно-правовых актах, регулирующих все земельные отношения на территориях республик. Выполнение же контрольных функций должна осуществлять целая система специальных структур (Комитеты по земельным ресурсам и землеустройству, Министерства сельского хозяйства и др.).

Необходимость контрольных функций для урегулирования земельных отношений в настоящее время вызвана еще и тем, что после распада колхозов и совхозов более 25 % пахотных угодий было захвачено самовольно, часть земельных угодий была отдана решением местных органов самоуправления без соответствующего юридического оформления. Значительная часть этих земельных угодий не обрабатывается и приходит в запустение. Поэтому необходимость проведения в республиках инвентаризации всех земельных угодий, всесторонний критический анализ рентабельности и эффективности существующих форм сельхозпредприятий (госхозов, КФХ, сельхозкооперативов) должна диктоваться не только выгодностью их производственной деятельности, но и требует решения о дальнейшем их существовании в перспективе.

Переходу к многообразию форм собственности на землю будет способствовать создание современной системы управления земельными ресурсами на основе объективных данных государственного земельного кадастра и мониторинга земель с утверждением границ населенных пунктов, осуществляемого с учетом их перспективного развития.

Во всех республиках Северного Кавказа необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой и методической базы для реализации организационно-экономического механизма регулирования земельных отношений, поскольку отсутствие однозначных, подчиненных единой логике механизмов регулирования земельных отношений в условиях земельного дефицита может служить поводом для усиления открытых межэтнических столкновений.

Одним из факторов, влияющих на общественно-политическую ситуацию, например в Республике Дагестан, является внутренняя миграция населения из горных районов на плоскостные территории, что обострило другой фактор нестабильности — земельный вопрос, проблему равнинных земель отгонного животноводства (кутаны). В результате невнятного правового статуса этих земель, отсутствия нормативной базы по упорядочиванию землепользования и хозяйственного освоения кутанных земель здесь развивается процесс, не связанный с первоначальной целью (запрещенная застройка индивидуального жилья и коммерческих объектов). В условиях земельного дефицита возникшая ситуация может привести к непредсказуемым последствиям.

Следует учесть опыт Кабардино-Балкарской Республики (2003 г.), где Указом Президента региона земли были переданы в собственность органов местного самоуправления, которые были наделены правом сдавать их в

аренду. В те годы приватизация была отложена на 49 лет. И эта мера оказалась неэффективной, поскольку из-за высокой арендной платы (в 2–3 раза выше, чем в других субъектах южного макрорегиона) тысячи га земли остались невостребованными и невозделанными. При этом положение сельского населения республики стало особенно тяжелым. Безработица в ряде горных районов достигла 90 %. Нарушив вековой уклад, государство передало пастбища, входящие в государственный запас горных районов, государственным унитарным предприятиям. Данные предприятия получали земли в бессрочное пользование и могли предоставлять их в аренду местным администрациям. Это окончательно лишило жителей горных районов практически всех их летних и зимних пастбищ.

Усиливает межэтническую конкуренцию в республиках проблема утверждения границ муниципальных образований, отсутствие их картографического описания в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Сложная обстановка складывается и в Республике Ингушетия в отношении проблем выделения земельных участков, особенно под частное строительство. Почти 3/4 населения региона проживает на 10 % территории – в Сунженской долине и прилегающих участках, где плотность сельского населения превышает 600 чел./кв. км. Это максимальный для России показатель. Вся 40-километровая долина р. Сунжи от границы с Северной Осетией до границы с Чеченской Республикой представляет собой сплошное застроенное пространство. Такая ситуация типична для многих республик северокавказского региона.

Чернозем – основной экономический потенциал республик Северного Кавказа. Однако объем залоговых средств в сельскохозяйственном производстве включает в себя мало земельных ресурсов. Хотя в республиках проведена предварительная кадастровая оценка, очень трудно идет процесс вовлечения земельных участков в экономический оборот, не говоря уже о создании регулируемого земельного рынка и его инфраструктуры.

С целью дальнейшего развития земельной реформы, создания системы земельного законодательства, развития земельного рынка и его инфраструктуры, в ряде республик были разработаны и приняты республиканские целевые программы по развитию земельной реформы.

Проведение государственной политики в области развития АПК требует дополнительной разработки и принятия нормативно-правовых актов, которые позволят сформировать

целостную систему республиканского аграрного законодательства и устранить пробелы и противоречия действующего. Учитывая это, разработка республиканских законодательных нормативно-правовых актов должна осуществляться в рамках обновления федеральной законодательной базы функционирования АПК. Особенно это касается системы земельно-ипотечного кредитования, которое проводится поэтапно: от запуска системы в пилотном режиме ОАО «Россельхозбанком» кредитования сельхозпроизводителей под залог земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения до расширения системы на всю страну.

Необходимо значительно ускорить предоставление льготных кредитов фермерским хозяйствам и гражданам, ведущим личное подворье. Перед сельскохозяйственными товаропроизводителями (независимо от их размеров) остро стоит проблема нехватки средств для собственного развития. Использование механизмов ипотеки может способствовать решению этой проблемы. Поэтому в ближайшем будущем наиболее эффективным средством привлечения инвестиций в сельское хозяйство может стать залог земли [1; 4; 5].

Формирование полноценного рынка земли (преимущество залоговых отношений) будет способствовать привлечению в агропромышленное производство внебюджетных финансовых ресурсов, что приведет к повышению уровня финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств.

Формирование сельской социальной инфраструктуры должно базироваться на следующем принципе: нормы потребления социальных благ постепенно должны уравниваться для городских и сельских жителей. Сельскохозяйственные предприятия, сохранившие на своем балансе объекты социальной и инженерной инфраструктуры, должны иметь налоговые льготы или получать из местного бюджета компенсации для возмещения издержек в объеме нормативных затрат. Важнейшей задачей социально-экономической политики в аграрном секторе должно стать создание необходимых условий для эффективной занятости населения и обеспечение предприятий рабочей силой.

Для решения задач по социальному развитию села необходимы, по мнению автора, следующие меры:

1. Повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий за счет развития отраслей агросервиса, производственной и социальной инфраструктуры, поддержки дорожного и водохозяйственного строительства, транспорта, связи, торговли, электрификации и газо-

снабжения, стимулирования развития рынка услуг в сельской местности.

2. Перепрофилирование предприятий, продукция которых не находит рынков сбыта, на производство товаров имеющих спрос. Максимальное использование местных ресурсов при создании новых рабочих мест.

3. Производство лечебных и профилактических препаратов и оздоравливающих продуктов на основе местного сырья растительного, животного и минерального происхождения для потребления в регионе и за его пределами.

Резервом для организации новых землепользований различного целевого назначения могут быть земли запаса. Уже давно назрела необходимость обеспечения сельскохозяйственного производства на основе проектов эколого-ландшафтной организации территории землепользования, в которых должны быть отражены все возможные аспекты влияния технологических процессов на почвенный покров. Все проекты должны предусматривать оптимальную структуру земельных угодий с соотношением, обеспечивающим устойчивое развитие, предполагающее улучшение, восстановление, а если это необходимо, то и консервацию земель.

Необходимо возродить посадки лесных полос и залужение сильно эродированных земель. Пашня и многолетние насаждения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления и республик должны быть вовлечены в хозяйственный оборот в основном через аренду.

Кроме того, организациям и гражданам земли должны предоставляться на праве пожизненного наследуемого владения и на праве пользования.

Наряду с реформированием земельных отношений в республиках должна идти работа по активному созданию системы государственного земельного кадастра — главного инструмента поддержки прав на землю и недвижимость (особенно после принятия Федерального закона «О государственном земельном кадастре»). Государственный земельный кадастр станет важным направлением работы по созданию информационного обеспечения государственного управления земельными ресурсами, контроля по охране и использованию земель, государственной регистрации прав на земельные участки, землеустройства, экономической оценки земли, установления обоснованной платы за землю. Государственная автоматизированная система земельного кадастра республик будет способствовать созданию как современной многоцелевой информационной инфраструктуры, так и регулированию земельных

отношений, поддержки земельного рынка, оперативного контроля над эффективностью хозяйственного использования и оборота земель.

В ближайшее время в республиках необходимо реализовать «Программу создания автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра». В соответствии с этой программой и ведутся работы по инвентаризации земель городов, сельских населенных пунктов и межселенных территорий области, одной из целей которых является подготовка предложений по рациональному использованию земельных ресурсов.

В целях сохранения и рационального использования земель, необходимо обеспечение управления земельными ресурсами в части организации систематического изучения состояния земель всех категорий. Важной составляющей этого аспекта являются работы по обследованию малопродуктивных сельскохозяйственных угодий и разработке программы их использования.

Республиканским органам власти и местного самоуправления необходимо вести ознакомительную кампанию и просветительскую работу о возможностях собственников земли. Сюда относятся условия для оформления, ускоренная и упрощенная регистрация прав собственности на земельные участки или их аренду.

Продолжая работы по эффективному включению земель в экономический оборот, реформированию земельных отношений, в том числе по разграничению государственной собственности на землю, приватизации земельных участков и регистрации прав собственности на землю, необходимо подготовить и передать в налоговые органы Оценочные описи по земельным участкам, которые позволят сформировать налоговую базу территории республик.

Кроме того, необходимо провести работы по разграничению государственной собственности на землю и приватизированных земельных участков.

В целях дальнейшего совершенствования арендных отношений необходимо разработать новый проект постановления Правительств республик Северного Кавказа об аренде земель, предстоит осуществить формирование нормативно-правовой базы регулирования земельных отношений с учетом специфики республик, направленной на: повышение эффективности использования земли, разработку программ использования малопродуктивных земель; становление рынка земли и недвижимости, развитие ипотеки земли, создание автоматизированной системы информационного обеспечения земельного рынка; удешевление кредитных ресурсов, привлекаемых малыми

формами хозяйствования; переход к многообразию форм собственности на землю; создание рыночного экономического механизма регулирования земельных отношений и охраны земель; совершенствование нормативно-правовой и методической базы для реализации организационно-экономического механизма регулирования земельных отношений; создание реальных условий для реализации конституционных прав субъектов земельных отношений на владение, пользование и распоряжение землей; вовлечение земельных участков в экономический оборот, создание регулируемого земельного рынка и его инфраструктуры; создание современной системы управления земельными ресурсами на основе объективных данных государственного земельного кадастра и мониторинга земель.

В ходе вышеупомянутых аграрных преобразований значительно возрастает экономический и социальный статус ЛПХ населения, развитие которых становится в определенной степени стабилизирующим фактором социально-экономической ситуации в республиках.

Учитывая социальную и экономическую значимость ЛПХ, необходимо осуществить их включение в сферу государственной аграрной политики, в информационную и статистическую систему АПК, в систему государственного племенного, ветеринарного, агрозоотехнического и инженерного обслуживания. Это будет способствовать обеспечению занятости и повышению уровня жизни сельского населения, воспроизводству трудовых ресурсов в сельской местности, возрождению сельскохозяйственного производства.

Переход к рыночной экономике диктует и необходимость принципиальных изменений в подходах к кадровому обеспечению аграрного

сектора. Преобразования в АПК следует начинать с подготовки кадров, хорошо знающих законы рынка, умело ориентирующихся в складывающейся обстановке, способных переходить к современным технологиям, обладающих предпринимательскими навыками.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Асимметричность развития социоприродо-хозяйственной системы Южного макрорегиона России: особенности проявления, измерение, механизмы управления / под ред. И. В. Митрофановой, Н. П. Иванова. — Ставрополь : РИО ИДНК, 2012. — 239 с.
2. Концепция Федеральной Целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 гг.». Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 22.01.2013 г. № 37-р. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70204250/> (дата обращения: 13.12.2013). — Загл. с экрана.
3. Липина, С. А. Республики Северного Кавказа: Приоритеты развития агропромышленного комплекса / С. А. Липина. — М. : Изд-во URSS, 2008. — 248 с.
4. Липина, С. А. Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республик Северного Кавказа: пути и методы их достижения / С. А. Липина. — М. : ЛКИ, 2010. — 432 с.
5. Митрофанова, И. В. Агропромышленный комплекс Юга России: тенденции, проблемы и перспективы / И. В. Митрофанова // Проблемы социально-экономического и этнополитического развития Южного макрорегиона : коллективная монография. — Ростов н/Д : Изд-во ЮНЦ РАН, 2012. — С. 184 – 206.
6. Митрофанова, И. В. АПК Южного макрорегиона: статистика кризиса / И. В. Митрофанова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2010. — № 24. — С. 26 – 38.